



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ГУМБЕТОВСКИЙ РАЙОН»

368930, Республика Дагестан, Гумбетовский район, сел. Мехельта, ул. Центральная, 1
тел: (88722) 989617 Email: m.o.gumbet@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 23 » сентябрь 2024 г.

с. Мехельта

№ 105

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Гумбетовский район»
на 2025 год и на среднесрочную перспективу**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 пункта 2.3. Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе МР «Гумбетовский район», утвержденного решением Собрании депутатов муниципального района «Гумбетовский район» № 72 от 19 июня 2024 года, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Уставом района,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района МР «Гумбетовский район» на 2025 год согласно приложению.
2. Органам администрации муниципального района «Гумбетовский район» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета на 2025 год.
3. Финансовому управлению администрации муниципального района «Гумбетовский район» обеспечить контроль соответствия проекта бюджета на 2025 год основным направлениям бюджетной и налоговой политики.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений муниципального района «Гумбетовский район» обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального подписания.

**Глава
МР «Гумбетовский район»**



Г.И.Галипов

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального района МР «Гумбетовский район»
на 2025 год и на среднесрочную перспективу**

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном районе МР «Гумбетовский район» на 2025 год и на среднесрочную перспективу разработаны в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьи 10 пункта 2.3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном муниципальном районе МР «Гумбетовский район» и содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципальном районе МР «Гумбетовский район» (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

Руководствуясь основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Дагестан на 2025 год и на среднесрочную перспективу, бюджетная политика в Гумбетовском районе на 2025 год и на среднесрочную перспективу должна быть нацелена на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития и достижение измеримых, общественно значимых результатов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, а также реализации приоритетных проектов, а также реализации муниципальных, республиканских и федеральных программ.

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:

обеспечение сбалансированности районного бюджета и устойчивости бюджетной системы;

- повышение эффективности бюджетных расходов;
- переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.

Деятельность органов администрации муниципального района «Гумбетовский район» и органов местного самоуправления поселений Гумбетовского района должна быть направлена на решение следующих задач:

- создание условий для привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала Гумбетовского района, в том числе за счет внедрения практики использования механизмов муниципально-частного партнерства, реализации эффективных мер поддержки хозяйствующих субъектов;

- значительное повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг, прежде всего в сфере образования и культуры (переход на оказание

муниципальных услуг в электронном виде, внедрение системы «эффективного контракта», привлечение к оказанию услуг немunicipальных организаций, усиление контроля за выполнением установленных показателей качества оказания услуг);

- развитие программно-целевых методов управления (разработка и реализация муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества программ и создании действенного механизма контроля за их выполнением; реализация планов развития отраслей в рамках «дорожных карт»);

- координации деятельности по подключению к Государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет»;

- повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, публичности процесса управления финансами (общедоступность информации о состоянии и развитии муниципальных финансов; открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов; активное участие граждан в бюджетном процессе; повышение финансовой грамотности населения).

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы органы местного самоуправления МР «Гумбетовский район» должны проводить предсказуемую и ответственную бюджетную политику, основанную на следующих принципах:

- надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

- развитие доходной базы бюджета, ограничение бюджетного дефицита и муниципального долга;

- стабильность и предсказуемость бюджетной и налоговой политики;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств МР «Гумбетовский район»;

- принятие новых расходных обязательств МР «Гумбетовский район» при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации;

- соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств.

Применение программно-целевых методов бюджетирования позволит оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить эффективность и результативность деятельности органов местного самоуправления МР «Гумбетовский район».

Учитывая планируемые Правительством Российской Федерации изменения бюджетного законодательства в части перехода к «программному» бюджету,

органам местного самоуправления МР «Гумбетовский район» следует обеспечивать планомерную реализацию программно-целевого принципа формирования бюджета МР «Гумбетовский район».

Общими принципами разработки и реализации программ следует считать:

- обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках программ. Расширение системы долгосрочных и ведомственных целевых программ и увеличение доли расходов на их финансирование в составе бюджета МР «Гумбетовский район» должно вести к повышению эффективности расходования бюджетных средств;

- формирование программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития МР «Гумбетовский район» и индикаторов их достижения. Приоритет должен быть отдан программам по модернизации образования, поддержки малого и среднего предпринимательства;

- определение объема принимаемых обязательств по программам с учетом финансовых возможностей бюджета МР «Гумбетовский район»;

- проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ, их вклада в решение вопросов развития экономики и социальной сферы, а также установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию программ.

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, связано:

- с повышением доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, культуры и других социально значимых сферах;

- с привлечением и закреплением в организациях бюджетной сферы высокопрофессиональных кадров;

- с созданием условий для оптимизации сети муниципальных учреждений и внедрением в их деятельность элементов конкурентных отношений;

- с развитием материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

Повышение эффективности бюджетных расходов на предоставление муниципальных услуг должно осуществляться путем:

- оптимизации структуры штатных расписаний (в части сокращения доли административно-управленческого персонала);

- повышения эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений;

- проведения учреждениями мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережению.

Основными принципами осуществления бюджетной политики в сфере инвестиционного развития должны являться:

- рациональное (с максимальным эффектом) расходование бюджетных средств на инвестиции. В силу ограниченности бюджетных инвестиционных ресурсов необходима их концентрация на реализацию приоритетных, экономически и социально значимых для МР «Гумбетовский район» инвестиционных проектов;

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Налоговая политика в 2025 году должна быть нацелена на увеличение доходов консолидированного бюджета района, обеспечивающих действующие расходные обязательства бюджета.

Основным направлением налоговой политики МР «Гумбетовский район» является:

- сохранение и развитие налогового потенциала;
- улучшение условий для осуществления предпринимательской деятельности;
- организация и усиления работы органов местного самоуправления по увеличению поступления налоговых доходов в бюджет, в первую очередь по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, в том числе за счет постановки на учет не учтенных объектов налогообложения;

Решение данной задачи невозможно без координации действий органов местного самоуправления с налоговыми органами и с главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов, принятия действенных мер по снижению недоимки, в том числе путем проведения органами местного самоуправления – администраторами доходов районного бюджета своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками.

В целях обеспечения своевременного и полного выполнения налоговых обязательств, следует совершенствовать координацию действий органов местного самоуправления района и налоговых органов, повышать эффективность проводимых мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Гумбетовского района, а также работодателей, использующих нелегальную рабочую силу и теневые схемы оплаты труда.

Одним из способов пополнения доходов местных бюджетов поселений остается введение механизма самообложения граждан и работа по расширению налогооблагаемой базы по местным налогам.

Значительное внимание должно быть уделено вопросам обеспечения эффективного управления муниципальной собственностью, увеличения доходов бюджета от ее использования.

Решение этой задачи будет проводиться за счет дальнейшей оптимизации структуры муниципальной собственности исходя из принципа бюджетной отдачи, в том числе путем инвентаризации имущества, включая земельные участки, постановки на учет неучтенных объектов налогообложения, реализации неиспользуемого имущества.

В приоритетном порядке должна проводиться работа, направленная на снижение недоимки по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Необходимо продолжить работу районной межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета и активизировать деятельность аналогичных комиссий на уровне поселений Гумбетовского района.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Политика расходования бюджетных средств в муниципальном районе МР «Гумбетовский район» на 2025 год и на среднесрочную перспективу должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597,599 – 601 предусматривающих повышение заработной платы работников бюджетной сферы, формирование современной инженерной и социальной инфраструктуры, развитие жилищного строительства (далее – приоритетные направления социально-экономического развития).

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов районного бюджета, при проведении политики расходования бюджетных средств в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;
- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития (темпы наращивания расходов должны быть увязаны со структурными изменениями в соответствующих сферах, зафиксированными в «дорожных картах» таких преобразований, при этом «дорожные карты» должны быть скоординированы по срокам проведения модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда);
- повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, а также за счёт реализации мероприятий по ресурсосбережению.
- реализация на территории МР «Гумбетовский район» федеральных и региональных программ модернизации образования;
- строительство и ремонт учреждений образования;
- финансирование приоритетных направлений и оказание поддержки реальному сектору экономики МР «Гумбетовский район» в соответствии с приоритетными направлениями Комплексной программы социально-экономического развития муниципального района;
- проведение мероприятий, направленных на увеличение бюджетных доходов через стимулирование развития предпринимательства и создание новых рабочих мест;

Развитие отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений должно осуществляться с учетом результатов мероприятий, направленных на повышение качества услуг.

Политика расходования бюджетных средств должна обеспечивать решение исполнительными органами местного самоуправления МР «Гумбетовский район» следующих задач:

В сфере образования: повышение качества и доступности образовательных услуг за счет реализации программы модернизации образования, оптимизация бюджетных расходов путем реструктуризации сети муниципальных образовательных учреждений и штатной численности.

В сфере культуры: сохранение и рациональное использование историко-культурного наследия; развитие межкультурного обмена, расширение его географии.

В сфере развития малого и среднего предпринимательства: развитие инфраструктуры для субъектов малого и среднего предпринимательства МР «Гумбетовский район», способствующей повышению доступности финансовых, имущественных и информационных ресурсов.

IV. Совершенствование межбюджетных отношений

Необходимо продолжить работу по привлечению в район трансфертов из вышестоящих бюджетов, в том числе, предоставляемых в рамках федеральных и региональных целевых программ, включая софинансирование проектов:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт общеобразовательных учреждений;
- газификация Гумбетовского района;
- строительство, реконструкция и капитальный ремонт детских дошкольных учреждений;
- создания физкультурно-оздоровительных площадок;
- строительство мини-футбольных полей во всех административных центрах;
- принять меры для включения большего числа поселений в федеральную программу «Доступная городская среда»;
- принять меры для включения большего числа поселений в федеральную программу «Чистая вода»;
- принять меры для включения большего числа поселений в республиканскую программу «Мой Дагестан-мои дороги»
- создать условия для привлечения большего числа туристов, в том числе из других регионов;
- программы по линии малого и среднего предпринимательства и агропромышленного комплекса.

Должно быть обеспечено в необходимых объемах софинансирование из районного бюджета мероприятий, включенных в расходы федерального и республиканского бюджета, а также своевременное и качественное освоение полученных целевых средств вышестоящих бюджетов.

Органы местного самоуправления муниципального района и администрации сельских поселений должны уделять особое внимание недопущению появления кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и наращивания общей кредиторской задолженности местных бюджетов.

Администрации района необходимо продолжить работу по взаимодействию с поселениями в рамках реализации указанных программ.

В качестве одной из мер повышения активности населения в развитии экономики и социальной сферы в населенных пунктах необходимо продолжить осуществлять поддержку территориального общественного самоуправления в сельской местности.

V. Муниципальный долг

При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на районный бюджет должна оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание муниципального долга. Все планируемые показатели по долговым обязательствам должны формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Управление муниципальным долгом в 2025 году и в среднесрочной перспективе будет направлено на:

- сдерживание дальнейшего роста муниципального долга;
- сохранение долговой нагрузки на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств, полноты и своевременности исполнения долговых обязательств.

VI. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено:

- на организацию внутриведомственного контроля и аудита;
- организацию внешнего контроля за эффективным использованием бюджетных ассигнований, включая предварительный контроль, текущий контроль, последующий контроль.
- на усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Дагестан;

Особое внимание должно быть уделено контролю:

- за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с учетом реформирования системы размещения заказов, создания и развития

контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

за достоверностью и обоснованностью фактических объемов потребления коммунальных ресурсов;

за погашением и недопущением образования кредиторской задолженности по всем видам бюджетных обязательств.

В рамках реализации приоритетных проектов, ввести публичное рассмотрение проектов программ муниципального района МР «Гумбетовский район» и отчетов об их реализации, регулярно размещать на сайте администрации муниципального района МР «Гумбетовский район» портале «Открытый бюджет», в которой в доступной для населения форме будет представлена информация о районном бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.
