

Основания и порядок обращения в Арбитражный суд

Существуют некоторые особенности обращения прокурора в арбитражные суды. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – АПК РФ) закрепляет статус прокурора как участника арбитражного судопроизводства наравне с другими, т.е. не наделяет его какими-либо особыми полномочиями и правами, таким образом, прокурор принимает участие в качестве заявителя в судах первой, апелляционной и кассационной инстанций. Обращение прокурора в суд должно быть мотивированным и иметь основания, предусмотренные законом, а именно статьей 52 АПК РФ.

Главной и основной задачей при обращении в арбитражный суд прокурора должен быть вопрос о его компетенции. Необходимо разграничивать те вопросы, решение которых возможно исключительно путем обращения в судебные органы, и вопросы, в которых для восстановления законности могут быть применены меры прокурорского реагирования.

Особое внимание следует уделить принципу невмешательства органов прокуратуры в хозяйственную деятельность поднадзорных субъектов. Прокурор вправе оценивать законность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по отношению к тому или иному хозяйствующему субъекту, опротестовывать незаконные положения устава хозяйствующего субъекта или внутренних правовых актов, если они нарушают интересы конкретного гражданина или группы лиц, но при этом не вправе требовать от него совершать те или иные действия, напрямую не связанные с нарушением законности в конкретной сфере, например обязывать заключить договор с другим хозяйствующим субъектом или расторгнуть такой договор, совершить ту или иную финансовую операцию в интересах другого хозяйствующего субъекта, инициировать смену его руководства (за исключением случаев наличия решения суда о дисквалификации) и т.д.

Органы прокуратуры не должны подменять контролирующие органы, иными словами, осуществлять полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, прямо закрепленных за ними федеральным законодательством. Прокурор не должен действовать вместо контролирующего органа, тем самым освобождая такой орган от ответственности перед государством и обществом.

Иными словами, иск в суд может быть направлен в случае выявления явных нарушений закона, в том числе после проведения надзорных проверок, в случае бездействия указанных органов или действий, нарушающих законные права и интересы третьих лиц или государства.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами.

Процессуальные основания обращения прокурора в арбитражный суд определены АПК РФ, а также другими федеральными законами. 2 АПК РФ содержит перечень исков (заявлений), которые могут быть инициированы прокурором.

К ним относятся:

- с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- с иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований;

- с иском о применении последствий недействительности ничтожной сделки, совершенной органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований;

- с иском об истребовании государственного и муниципального имущества из чужого незаконного владения;

- с иском о признании недействительными сделок, совершенных с нарушением требований законодательства в сфере государственного оборонного заказа в том числе государственными заказчиками государственного оборонного заказа, головными исполнителями поставок продукции по государственному оборонному заказу и исполнителями, участвующими в поставках продукции по государственному оборонному заказу, не указанными в абзацах третьем и четвертом настоящей части, и о применении последствий недействительности таких сделок;

- с иском о признании недействительными сделок, совершенных с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в том числе заказчиками, поставщиками (подрядчиками, исполнителями), субподрядчиками, соисполнителями, участвующими в обеспечении государственных и муниципальных нужд, не указанными в абзацах третьем и четвертом настоящей части, и о применении последствий недействительности таких сделок;

- с иском о возмещении ущерба, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в результате 3 нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- с иском о признании недействительными сделок, совершенных в целях уклонения от исполнения обязанностей и процедур, предусмотренных законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательством

о налогах и сборах, валютным законодательством Российской Федерации, правом Евразийского экономического союза в сфере таможенных правоотношений и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, и о применении последствий недействительности таких сделок;

- с иском о признании недействительными сделок, совершенных с нарушением законодательства, устанавливающего специальные экономические меры, меры воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств, и о применении последствий недействительности таких сделок.

Помимо АПК РФ некоторые федеральные законы также содержат нормы о праве прокурора обратиться в арбитражный суд.

Так, согласно статье 1253 Гражданского кодекса Российской Федерации, прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с иском о ликвидации юридического лица в случае неоднократного или грубого нарушения исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и на средства индивидуализации.

Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.03.2012 № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе» разъяснено, что прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о сносе самовольной постройки в целях защиты публичных интересов. Например, прокурор вправе требовать сноса самовольной постройки, сохранение которой создает угрозу жизни и здоровью граждан, причинения вреда окружающей среде.

При предъявлении иска прокурор освобожден от уплаты государственной пошлины, не обязан соблюдать досудебный порядок урегулирования спора, обязательный для других участников арбитражного процесса.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации прокурор в пределах своих полномочий вправе при осуществлении надзора за исполнением законов возбудить дело о любом административном правонарушении, в том числе, подведомственное арбитражному суду. В таком случае прокурор направляет в арбитражный суд заявление о привлечении к административной ответственности по месту нахождения или по месту жительства лица, в отношении которого вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

Как правило, арбитражный суд рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных юридическими лицами и индивидуальными 4 предпринимателями в связи с осуществлением предпринимательской деятельности. В отдельных случаях к компетенции арбитражного суда отнесено рассмотрение дел о привлечении к административной ответственности руководителей организаций. Арбитражный суд рассматривает также дела об административных правонарушениях, совершенных арбитражными управляющими.

Прокуратура Гумбетовского района