



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ГУМБЕТОВСКИЙ РАЙОН»

368930, Республика Дагестан, Гумбетовский район, сел. Мехельта, ул. Центральная, 1
тел: (8272) 26230 Email: m.o.gumbet@mail.ru

ПОСТНОВЛЕНИЕ

«25» 04 2019 г.

№ 40

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Главы Республики Дагестан от 30 ноября 2018 г. № 103-рг об утверждении Перечня ключевых показателей развития конкуренции в отраслях (сферах) экономики (доля организаций частной формы собственности) Республики Дагестан до 2022 года и Устава муниципального района «Гумбетовский район», администрация МР «Гумбетовский район» ПОСТНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Гумбетовский район» согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте муниципального района «Гумбетовский район».

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы администрации МР «Гумбетовский район» Карагишиева М.Д.

Глава



Х.С. Магомедов



Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
муниципального района «Гумбетовский район»

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Гумбетовский район» (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Гумбетовский район» (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в Положении, означают следующее:

- 1) **«антимонопольное законодательство»** - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;
- 2) **«антимонопольный орган»** - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;
- 3) **«доклад об антимонопольном комплаенсе»** - документ, содержащий информацию об организации в администрации муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного комплаенса и о его функционировании;
- 4) **«коллегиальный орган»** - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 5) **«нарушение антимонопольного законодательства»** - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;
- 6) **«риски нарушения антимонопольного законодательства»** - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;
- 7) **«уполномоченное подразделение»** - подразделение администрации муниципального района «Гумбетовский район», осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации муниципального района «Гумбетовский район».

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- а) обеспечение соответствия деятельности администрации муниципального района «Гумбетовский район» требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального района «Гумбетовский район»;

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности администрации муниципального района «Гумбетовский район» требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация муниципального района «Гумбетовский район» руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность главы муниципального района «Гумбетовский район» в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального района «Гумбетовский район»;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного комплаенса осуществляет глава муниципального района «Гумбетовский район» в соответствии с настоящим Положением.

3.2. Глава муниципального района «Гумбетовский район»:

- а) вводит в действие настоящее Положение, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими (работниками) настоящего Положения;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.3. Уполномоченным подразделением по организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального района «Гумбетовский район» является юридический отдел (далее – Отдел).

3.4. К компетенции Отдела относятся следующие функции:

- а) подготовка и представление главе муниципального района «Гумбетовский район» настоящего Положения (внесении в него изменений), а также правовых актов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений администрации муниципального района «Гумбетовский район» в области антимонопольного законодательства, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации муниципального района «Гумбетовский район» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование главы муниципального района «Гумбетовский район» о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

3.5. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

3.6. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации муниципального района «Гумбетовский район» в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Отделом на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального района «Гумбетовский район» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации муниципального района «Гумбетовский район» на соответствие действующему антимонопольному законодательству;

в) мониторинг и анализ практики применения администрацией муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) Отделом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в администрации муниципального района «Гумбетовский район» сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Гумбетовский район», который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации муниципального района «Гумбетовский район» сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией муниципального района «Гумбетовский район» на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) Отделом анализа нормативных правовых актов администрации муниципального района «Гумбетовский район» реализовываются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте муниципального района «Гумбетовский район» (далее – сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации муниципального района «Гумбетовский район» (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление главе муниципального района «Гумбетовский район» сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации муниципального района «Гумбетовский район».

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов в сфере антимонопольного законодательства Отделом реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте муниципального района «Гумбетовский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта муниципального правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Гумбетовский район» Отделом реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации муниципального района «Гумбетовский район»;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации муниципального района «Гумбетовский район»;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации муниципального района «Гумбетовский район».

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Отделом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации муниципального района «Гумбетовский район» по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Отделом по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Отделом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Отделом разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

5.2. Отдел осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для Отдела, так и для администрации района в целом.

Ключевые показатели для Отдела устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых данным Отделом.

Ключевые показатели для администрации района в целом устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности администрации муниципального района «Гумбетовский район» по результатам выявления и оценки рисков, с учетом матрицы рисков, описанной в разделе 4 настоящего Положения.

6.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного комплаенса разрабатывается федеральным антимонопольным органом.

6.3. Отдел проводит (не реже одного раз в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального района «Гумбетовский район» района.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного комплаенса включает в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией муниципального района «Гумбетовский район» антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) Отделом.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на сайте.

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется администрацией муниципального района «Гумбетовский район» в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

8. Ознакомление муниципальных служащих (работников) администрации с антимонопольным комплаенсом

8.1. При поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию муниципального района «Гумбетовский район» на должность, не относящуюся к муниципальной службе, гражданин Российской Федерации должен быть ознакомлен представителем работодателя с настоящим Положением.

8.2. Администрация муниципального района «Гумбетовский район» обеспечивает систематическое обучение своих муниципальных служащих и работников администрации района требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

8.3. Методы проведения обучения определяются администрацией муниципального района «Гумбетовский район» самостоятельно (лекции, семинары, тренинги, дистанционные методы обучения) с учетом специфики обучения и программ подготовки (переподготовки) служащих (работников).

8.4. Информация о проведении ознакомления муниципальных служащих и работников администрации муниципального района «Гумбетовский район» с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Приложение № 1
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

Уровни рисков
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к администрации муниципального района «Гумбетовский район», вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации муниципального района «Гумбетовский район» предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации муниципального района «Гумбетовский район» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации муниципального района «Гумбетовский район» предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

